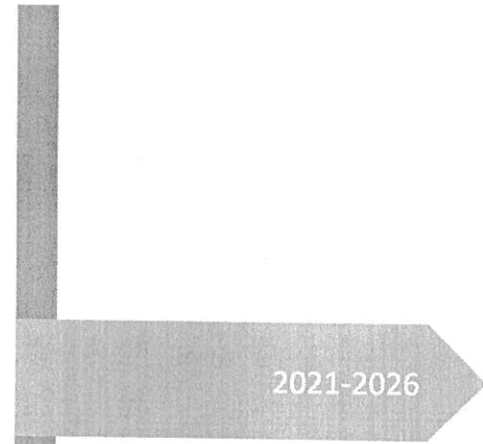
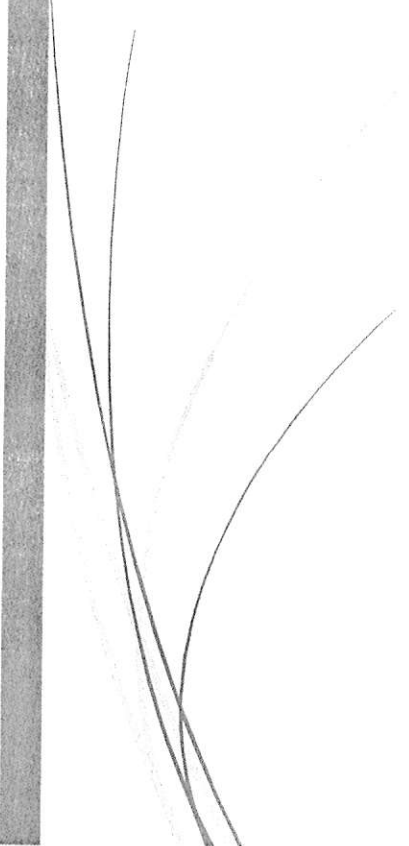




2021-2026

STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE

COMUNA ORBENI, JUDEȚUL BACĂU



Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI,
județul Bacău 2021-2026

Anexă la H.C.L. nr. din

**STRATEGIA
DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE
ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI ORBENI
JUDEȚUL BACĂU**

**COMPARTIMENTUL ASISTENȚĂ SOCIALĂ
2021-2026**

CUPRINS

CAPITOLUL I.....	3
CONTEXTUL CONSOLIDĂRII IDENTITĂȚII COMPARTIMENTULUI ASISTENȚĂ SOCIALĂ.....	3
I.1. Introducere-scurt istoric	3
I.2. Obiectul de activitate al Compartimentului asistență socială.....	5
I.3. Sfera de competență a Compartimentului de asistență socială, protecția și promovarea drepturilor copilului	6
I.4. Viziunea Compartimentului asistență socială	9
I.5. Misiunea Compartimentului asistență socială.....	10
I.6. Valorile Compartimentului asistență socială	11
I.7. Scopul Compartimentului asistență socială	12
CAPITOLUL II	14
Principiile Compartimentului asistență socială	14
CAPITOLUL III	18
CAPITOLUL IV	20
IV.1 Persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse.....	20
IV.2 Persoane adulte cu dizabilități.....	23
IV.3 Persoane vârstnice.....	24
IV.4 Copii aflați în situații de risc social	25
IV.5 Centrul de zi Orbeni	29
IV.6 Analiza SWOT - Analiza Punctelor Tari, Punctelor Slabe, Oportunităților și Amenințărilor	30
CAPITOLUL V	32
V.1 Obiective Obiectiv general.....	32
Obiective specifice:	32
V.2 Grupuri țintă.....	33
V.3 Tipuri de servicii sociale	34
Capitolul VI.....	36
PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI ORBENI, JUDEȚUL BACĂU, PENTRU PERIOADA 2021-2026	36
Obiectiv general	36
CAPITOLUL VII MONITORIZARE ȘI EVALUARE.....	42
REFERAT DE APROBARE.....	43
RAPORT DE SPECIALITATE	44

CAPITOLUL I

CONTEXTUL CONSOLIDĂRII IDENTITĂȚII COMPARTIMENTULUI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

I.1. Introducere-scurt istoric

În România asistența socială a început sub forma unor acțiuni caritabile, filantropice, mare parte având un caracter religios. După Primul Război Mondial problemele sociale s-au amplificat: starea de sărăcie a crescut, bolnavii s-au înmulțit, mulți copii au rămas orfani, toate aceste probleme au necesitat concentrarea atenției spre înlăturarea lor. Rolul bisericii a crescut foarte mult, dar ajutorul dat de biserică era ocazional și se adresa bătrânilor, copiilor, bolnavilor, persoanelor cu handicap, dar fără o organizare a acestor acțiuni. În timp, activitățile de ocrotire s-au structurat sub forma unor măsuri reglementate prin acte juridice, finanțate din bugetul public în cadrul unor instituții specializate.

Prima lege de protecția copilului a apărut în anul 1775, an ce poate fi considerat anul nașterii asistenței sociale în România, astfel se înființau instituții specializate de ocrotire pentru persoane aflate în dificultate. Nu putem vorbi de un sistem de asistență socială, legea care consfințește acest sistem apare abia în 1831 odată cu apariția Regulamentului Organic, dar abia în 1881 se înființează de către Primăria Capitalei un serviciu al copiilor găsiți pe străzi, în care preciza necesitatea intervenției prin orientarea lor către doici și mame crescătoare. Acte normative care stabilesc atribuții concrete pentru serviciile de asistență socială apar după Unirea Principatelor în anul 1859.

În domeniul asigurărilor sociale România a fost una dintre primele țări Europene care a elaborat un sistem de securitate socială, cât și în cel al asistenței sociale prin acordarea de ajutoare orfanilor, văduvelor de război, etc. Primele instituții specializate publice și private cu caracter de ocrotire socială au apărut în aceeași perioadă, astfel anul 1930 rămâne un moment de referință pentru asistența socială modernă prin apariția legii serviciilor de ajutor social.

În 1929 se înființează Școala Superioară de Asistență Socială din București – Principesa Ileana sub egida Institutului Social Român cu aprobarea Ministerului Sănătății și Ocrotirii Sociale cu programa analitică și plan de învățământ de D. Gusti și reprezentanți ai celor două instituții.

În ultimii ani factorii responsabili cu configurarea sistemului de protecție socială la nivel național au recunoscut tot mai mult necesitatea regândirii sistemului național de asistență socială, cu mutarea accentului de pe acordarea măsurilor financiare pe dezvoltarea și diversificarea gamei de servicii sociale astfel încât să acopere cea mai mare parte a categoriilor de persoane defavorizate.

Domeniul asistenței sociale este un domeniu cu implicații foarte puternice în viața economico-socială, în cadrul căruia se pot distinge mai multe problematice sau subdomenii, dintre care cele mai importante sunt asistența socială a copilului și familiei, asistența socială a persoanelor cu dizabilități, asistența socială a persoanelor vârstnice, asistența socială și protecția victimelor violenței în familie, precum și asistența socială a persoanelor defavorizate și/sau aflate temporar în situație de risc sau excluziune socială.

Asistența socială este o parte a protecției sociale și are drept obiectiv protejarea persoanelor care, din motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru a se integra social. Accesul la beneficii și servicii sociale reprezintă un mijloc de întărire a coeziunii sociale și de reducere a excluziunii sociale.

Adoptarea **Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale** creează cadrul legal și instituțional care definesc reforma în domeniu, astfel:

➤ **Principiile, valorile și regulile generale** reglementate de aceasta conturează sistemul național de asistență socială cu cele două componente majore respectiv sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale.

➤ **Beneficiile sociale** au impact direct asupra beneficiarilor, beneficiile reprezentând sume acordate lunar persoanelor îndreptățite și care vizează combaterea riscului de sărăcie (ajutorul social) sau susținerea familiilor cu copii (alocația de stat pentru copii, alocația pentru susținerea familiilor, indemnizația pentru creșterea

copilului). Beneficiile de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință prin aplicarea unui indice social de inserție.

➤ **Serviciile sociale** reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții. Serviciile sociale sunt servicii de interes general și se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărei categorii de beneficiari.

Conform prevederilor Legii nr. 292/2011, pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

I.2. Obiectul de activitate al Compartimentului asistență socială

Compartimentul de asistență socială, protecția și promovarea drepturilor copilului este structura specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale care funcționează în aparatul de specialitate al primarului și **obiectul de activitate** îl constituie realizarea ansamblului complex de măsuri și acțiuni, programe, activități profesionale, menite a răspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții.

Compartimentul asistență socială din cadrul Primăriei Comunei Orbeni are rolul de a identifica și de a soluționa problemele sociale ale comunității din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie.

1.3. Sfera de competență a Compartimentului de asistență socială, protecția și promovarea drepturilor copilului

Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, Compartimentul de asistență socială are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială Compartimentul de asistență socială are următoarea sferă de competență:

- asigură și organizează activitatea de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială, respectiv ajutor social, alocație de stat, alocație pentru susținerea familiei, ajutor pentru încălzirea locuinței, etc;
- comunică beneficiarilor dispozițiile cu privire la drepturile și facilitățile la care sunt îndreptățiți, potrivit legii;
- primește și înregistrează cererile și documentația necesară în vederea acordării unor ajutoare de urgență, efectuează anchete sociale în acest scop, întocmește rapoartele și răspunsurile cu propunerile de acordare/respingere a ajutoarelor de urgență;
- efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate în care se pot afla membrii comunității și, în funcție de situațiile constatate, propune măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- evaluează nevoile sociale, efectuează diagnoza socială la nivelul grupului și comunității, elaborează planul de servicii comunitare, în vederea prevenirii și depistării precoce a situațiilor de neglijare, abuz, abandon, violență, a cazurilor de risc de excluziune socială, etc.;
- monitorizează gravida identificată în situație de risc social pe parcursul perioadei de graviditate și efectuează vizite lunare la domiciliul acesteia în ultimele două luni de sarcină, conform art.5 lit.d) din HG 1103/2014;
- monitorizează mamele cu risc social externate din spital și a copilului, pe perioada de

minim 1 an și întocmește rapoarte semestriale, conform art.15 alin.1 din HG 1103/2014;

- este Responsabil de caz prevenire, pentru toți copiii aflați în situații de risc, cf. Ordinului nr. 288/2006; coordonează eforturile, demersurile și activitățile de prevenire a separării copilului de familia sa; elaborează și implementează planul de servicii; asigură comunicarea între toate părțile implicate în rezolvarea cazului; asigură respectarea etapelor managementului de caz; întocmește și reactualizează dosarul copilului;
- asigură servicii de consiliere și informare, servicii de inserție/reinserție socială, servicii de reabilitare și altele asemenea, pentru familiile și persoanele singure, fără venituri sau cu venituri reduse;
- asigură servicii de consiliere acordate persoanei care a executat o măsură privativă de libertate în vederea susținerii reinserției sociale a acesteia;
- monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale;
- realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau beneficii de asistență socială pentru prevenirea separării copilului de familia sa;
- elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau beneficii de asistență socială, în condițiile legii;
- asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- vizitează periodic la domiciliu, familiile și copiii care beneficiază de servicii și beneficii de asistență socială și urmărește modul de utilizare a prestațiilor, precum și familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate;
- urmărește evoluția dezvoltării copilului și modul în care părinții acestuia își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la copilul care a beneficiat de o

măsură de protecție specială și a fost reintegrat în familia sa;

- efectuează demersurile necesare înregistrării nașterii copilului părăsit în unitatea sanitară, conform art.3 alin.1 din HG 1103/2014;
- efectuează evaluări inițiale pentru copii care nu dețin încă certificate de handicap/copii cu cerințe educative speciale stabilind totodată și primele obiective pentru intervenție;
- monitorizează și analizează situația persoanelor cu dizabilități din unitatea administrativ – teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor acestora, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau beneficii pentru persoanele adulte cu dizabilități
- creează condiții de acces pentru toate tipurile de servicii corespunzătoare nevoilor individuale ale persoanelor cu handicap;
- elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor;
- asigură consilierea și informarea familiilor asupra drepturilor și obligațiilor acestora și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- verifică periodic, la domiciliul asistatului activitatea asistentului personal al persoanei cu handicap grav;
- întocmește referatul constatator în urma verificărilor periodice efectuate și propune după caz, menținerea, suspendarea sau încetarea contractului de muncă al asistentului personal al persoanei cu handicap grav;
- întocmește anchetele sociale pentru copiii cu handicap grav care au angajat asistent personal în vederea reexpertizării și încadrării într-un grad de handicap;
- verifică prin ancheta socială îndeplinirea condițiilor de acordare a indemnizației cuvenite părinților sau reprezentanților legali ai copilului cu handicap grav precum și adultului cu handicap grav sau reprezentantului sau legal și propune după caz, acordarea sau neacordarea indemnizației; efectuează anchete sociale cu privire la: modul de întreținere, creștere și educare a copiilor care urmează a fi încredințați unuia din părinți în caz de divorț; situația materială a unor condamnați care solicită

amânarea sau întreruperea executării pedepsei din motive familiale; persoanele care urmează a fi expertizate psihiatric de o comisie a Institutului de Medicină Legală, în vederea punerii sub interdicție, și în alte cazuri;

- întocmește situația privind persoanele și familiile marginalizate social și stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale;
- consiliază și informează asupra situațiilor de risc social, precum și asupra drepturilor sociale ale persoanelor vârstnice vulnerabile în fața necesităților vieții cotidiene;

1.4. Viziunea Compartimentului asistență socială

Compartimentul asistență socială este un sistem integrat, proactiv, cu accent pe valorizarea calităților personale și familiale pentru creșterea stimei de sine și a calității vieții fiecărui membru din comunitate.

Compartimentul asistență socială, în calitate de principal furnizor de servicii sociale pe plan local, se concentrează pe 2 direcții:

- pe de o parte acordarea beneficiilor sociale prevăzute de legislația în vigoare,
- iar pe de altă parte furnizarea de servicii sociale adaptate nevoilor sociale identificate la nivelul comunității, în conformitate cu atribuțiile specifice definite de legislația în vigoare.

Compartimentul de asistență socială urmărește în permanență îmbunătățirea calității serviciilor prestate, dezvoltarea și diversificarea acestor servicii printr-o organizare și coordonare eficace și eficientă.

Orientarea Compartimentului de asistență socială este spre dezvoltarea colaborării cu instituții publice și alți actori sociali și spre valorificarea oportunităților oferite de organizațiile neguvernamentale care activează în domeniul social.

I.5. Misiunea Compartimentului asistență socială

Misiunea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale acordate la nivelul Comunei Orbeni 2021 – 2026 este aceea de a crea și implementa un sistem performant de proiectare și furnizare a serviciilor sociale, printr-o abordare integrată, participativă, multisectorială și interinstituțională, bazat pe problematica socială complexă a grupurilor vulnerabile din comuna Orbeni, în acord cu politica europeană și națională de incluziune socială și combatere a sărăciei, punându-se accent pe cu standardele minime de calitate în furnizarea serviciilor sociale.

Compartimentul asistență socială propune o abordare integrată, analizând domeniile dezvoltării sociale, educația, ocuparea forței de muncă, locuirea socială, sănătatea și capacitatea locală de dezvoltare socială din Comuna Orbeni.

Misiunea Compartimentului asistență socială are la bază aplicarea la nivel local a politicilor și strategiilor de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, domiciliat pe raza comunei Orbeni, prin acordarea beneficiilor sociale și furnizarea de servicii sociale care să răspundă nevoilor identificate.

Îndeplinirea misiunii acestui serviciu public se face cu respectarea legislației specifice administrației publice locale precum și a legislației în domeniul propriu de activitate.

Compartimentul asistență socială își propune crearea unui cadru de intervenție preventivă pentru diminuarea efectelor asupra persoanelor vulnerabile și a serviciilor sociale tardive, mai costisitoare și a unui sistem de asistență proactiv prin crearea de oportunități în sprijinul persoanei și familiei în nevoie socială de a se reintegra.

Misiunea Compartimentului asistență socială este de a preveni și combate fenomenul de abandon școlar și familial prin susținerea serviciilor care sprijină supravegherea copiilor pe perioada cât părinții sunt la serviciu și creează și susțin locuri de muncă pentru persoanele vulnerabile.

I.6. Valorile Compartimentului asistență socială

Valorile care stau la baza desfășurării activităților Compartimentului asistență socială sunt:

- **Respectarea demnității umane**, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- **Respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale** în implementarea măsurilor de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială, potrivit căruia fiecare persoană are acces la serviciile de asistență socială în toate comunitățile marginalizate, respectiv în unitățile administrative-teritoriale în care există zone/sectoare de recensământ în care valoarea indicatorilor referitori la capitalul uman, condiții de locuire și ocupare în sectorul formal, depășește pragul național;
- **Transparența**, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor; asigurarea accesului cetățenilor la informațiile relevante privind alocarea și cheltuirea resurselor publice pentru realizarea rezultatelor planificate;
- **Nediscriminarea**, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- **Egalitatea de șanse**, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- **Confidențialitatea**, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și a informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

➤ **Independența și individualitatea** - fiecare persoană are dreptul să fie parte integrantă a comunității, păstrându-și în același timp independența și individualitatea; persoanele au dreptul să-și aleagă serviciul social care să le asigure starea de normalitate, păstrându-și independența și individualitatea, evitând etichetarea lor ca beneficiari de asistență socială, ca fiind diferiți de ceilalți cetățeni.

1.7.Scopul Compartimentului asistență socială

Viziunea, misiunea și valorile Compartimentului Asistență Socială sunt elementele de bază pentru atingerea scopului prioritar, respectiv menținerea funcționalității sociale a persoanei în comunitate, urmărind prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea incluziunii sociale a acestora.

Compartimentul asistență socială și-a propus atingerea obiectivelor prin *Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Orbeni pentru perioada 2021-2026*, astfel: protecția copilului și a familiei, protecția persoanelor vârstnice, protecția persoanelor cu dizabilități și protecția persoanelor cu risc de sărăcie și marginalizare socială. Fiecare etapă de realizare a strategiei vizează: identificarea nevoilor, stabilirea obiectivelor și realizarea planului de măsuri pentru implementarea prezentei strategii.

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Orbeni pentru perioada 2021-2026 are în vedere diversificarea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială prin asigurarea aplicării politicilor sociale din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități, în vederea asigurării de servicii sociale de calitate care să aibă o abordare integrată a nevoilor, în relație cu situația economică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al beneficiarilor.

Prezenta strategie se focalizează pe protejarea, apărarea și garantarea tuturor drepturilor omului și copilului așa cum sunt menționate în Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția ONU cu privire la drepturile copilului, în contextul ansamblului drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Prin implementarea ei se va asigura creșterea calității vieții copiilor și persoanelor aflate în situații de risc, urmărindu-se

ca toate serviciile să respecte standardele minime naționale prevăzute prin reglementări legale, care pot fi verificate în mod periodic într-un sistem competent, coerent și unitar. Strategia se axează pe rolul primordial al familiei și comunității locale în creșterea, îngrijirea și educarea copilului, în asistența persoanei cu handicap, a persoanei vârstnice sau a oricărei alte persoane aflată în situație de risc de excludere socială și pe faptul că, eforturile societății trebuie îndreptate în direcția întăririi și susținerii familiei în asumarea responsabilităților.

CAPITOLUL II

Principiile Compartimentului asistență socială

Principiile și valorile care stau la baza desfășurării activităților Compartimentului de asistență socială sunt:

- **solidaritatea socială**, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;
- **subsidiaritatea**, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;
- **universalitatea, nediscriminarea și egalitatea de șanse** – se asigură dreptul la asistență socială fiecărei persoane, în condițiile prevăzute de lege, asigură cadrul necesar respectării drepturilor tuturor persoanelor vulnerabile, fără nicio discriminare, asigurând fiecăruia exercitarea liberă și deplină a drepturilor lor, în condiții de egalitate. Principiul nediscriminării și al egalității de șanse, obligă autoritățile să ofere tuturor categoriilor de beneficiari, copii, vârstnici, persoane cu dizabilități etc, protecție socială, intervenții și tratament egal, fără deosebire de sex, etnie, religie, vârstă, categorie socială, dizabilitate etc., conform legislației.
- **respectarea demnității umane** - potrivit acestui principiu, activitățile de asistență socială sunt oferite la nivelul Comunei Orbeni respectându-li-se tuturor beneficiarilor de asistență socială statutul individual și social, dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic; Respectarea demnității umane presupune respectarea demnității fiecărui beneficiar, cu precădere a fiecărui copil, prin promovarea și respectarea principiului interesului superior al acestuia.;
- **abordarea individuală**, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale,

condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului.

- **parteneriatul**, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
- **participarea beneficiarilor**, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile. Inclusiv copiii trebuie implicați în procesul de participare, asigurându-li-se în acest sens asistență adecvată vârstei și nevoilor speciale, după caz;
- **transparența**, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
- **eficacitatea și eficiența** - utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat, respectându-se totodată principiul eficienței potrivit căruia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu.
- **activizarea**, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;
- **caracterul unic** al dreptului la beneficiile de asistență socială, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;

- **confidențialitatea**, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

În conformitate cu prevederile legale în vigoare, Compartimentul asistență socială, este responsabil pentru identificarea situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinți; orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii, astfel:

- întreprinde toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie, identificând și evaluând situațiile care impun acordarea de servicii și prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa, întocmind planul de servicii pe care îl supune primarului spre aprobare, prin dispoziție;
- la sesizarea oricărei persoane fizice și juridice, sau autosesizare, analizează și evaluează situația copiilor aflați în dificultate, din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor acestora;
- asigură centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unor fișe aprobate prin Hotărâre de Guvern;
- monitorizează copiii lipsiți în mod ilegal de elementele constitutive ale identității lor sau de unele dintre acestea și ia de urgență toate măsurile necesare în vederea stabilirii identității lor, în colaborare cu instituțiile competente;
- realizează demersurile prevăzute de lege pentru înregistrarea nașterii copilului găsit precum și a celui părăsit de părinți;
- asigură consilierea, informarea și monitorizarea familiilor cu copii în întreținere, cu privire la exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

- trimestrial, sau ori de câte ori este cazul, vizitează copiii cu risc de separare, abuz sau neglijare la locuința lor și se informează despre felul în care aceștia sunt îngrijiți, despre sănătatea și dezvoltarea lor fizică, educarea, învățarea și pregătirea lor profesională, acordând, la nevoie, îndrumările necesare; dacă în urma vizitelor efectuate, se constată că dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială a copilului este primejduită, sesizează de îndată D.G.A.S.P.C. Bacău ;
- formulează demersuri pentru responsabilizarea și sensibilizarea membrilor familiei astfel încât să pregătească reintegrarea familială a copiilor care beneficiază de măsura de protecție specială, în cel mai scurt timp și în cele mai bune condiții;
- urmărește evoluția dezvoltării copilului și modul în care părinții acestuia își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la copilul care a beneficiat de o măsură de protecție specială și a fost reintegrat în familia sa, întocmind rapoarte lunare pe o perioadă de minim 3 luni.

CAPITOLUL III

Prezentare generală a Comunei Orbeni

Comuna Orbeni, aflată în județul Bacău, România, este o localitate pitorească, situată într-o zonă cu un relief predominant colinar, pe malul stâng al râului Siret și în bazinul afluentului său, râul Orbeni. Zona este caracterizată printr-un peisaj natural bogat și diversificat, care favorizează atât agricultura, cât și turismul rural.

Geografic, comuna beneficiază de o rețea de transport dezvoltată, fiind traversată de drumul național DN2, care facilitează accesul rapid între Bacău și Focșani. Această arteră principală este completată de drumul județean DJ119D, care asigură conexiuni eficiente cu localitățile învecinate. Calea ferată Bacău-Focșani sporește accesibilitatea comunei, stația Orbeni fiind un punct important pentru locuitorii care călătoresc spre alte orașe.

Din punct de vedere demografic, comuna a înregistrat o scădere a populației, reflectând tendințele naționale de urbanizare și migrație. Totuși, comunitatea locală rămâne vibrantă, cu o majoritate covârșitoare de români ortodocși, dar și cu mici comunități de ortodocși de rit vechi și penticostali. Viața religioasă este activă, cu mai multe biserici care servesc nevoile spirituale ale comunității.

Istoric, Orbeni are o istorie bogată, datând din perioada medievală, când zona era parte a plasei Răcăciuni. Schimbările administrative de-a lungul secolelor XX și XXI au avut un impact semnificativ asupra structurii și organizării comunei. În trecut, comuna includea și alte sate, iar activitățile economice principale erau legate de agricultură și exploatarea forestieră.

Economia locală este predominant agrară, cu culturi de cereale, legume și pomi fructiferi. În ultimele decenii, s-au dezvoltat și activități de agroturism, datorită peisajului natural frumos și tradițiilor locale păstrate. Comuna dispune de facilități educaționale, inclusiv o școală și grădinițe, care asigură educația copiilor din localitate și din zonele învecinate.

De asemenea, comuna Orbeni a fost martoră la evenimente culturale și festivaluri care încurajează păstrarea tradițiilor locale și promovarea talentelor autohtone. Aceste activități, alături de frumusețea naturală a zonei, contribuie la creșterea interesului turistic și la dezvoltarea economică durabilă a comunei. Acestea, împreună cu tradiția sa istorică și comunitatea activă, fac din Orbeni un loc memorabil și o destinație atrăgătoare pentru vizitatori.

CAPITOLUL IV

ANALIZA SITUAȚIEI PRIVIND ACORDAREA PRESTAȚIILOR ȘI A SEVICIILOR SOCIALE A GRUPURILOR ȚINTĂ

IV.1 Persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse

Prestații sociale acordate în anul 2023:

- a) Ajutor social conform legii 416/2001 – 274 persoane;
- b) Alocații pentru susținerea familiei biparentale 153 familii ;
- c) Alocații pentru susținerea familiei monoparentale 10 familii;
- d) Ajutoare de urgență : 0 beneficiari;
- e) Ajutoare pentru încălzirea locuinței cu combustibili solizi sau lichizi pentru beneficiarii de ajutor social: 100 dosare;
- f) Ajutoare pentru încălzirea locuinței cu combustibili solizi sau lichizi aprobate familiilor care nu sunt beneficiare de ajutor social: 234 dosare;

Pentru combaterea răspândirii infecțiilor cu COVID-19 în perioada 2020-2021 au fost impuse a fi întreprinse, pe termen scurt, măsuri menite a constitui structuri flexibile capabile să surprindă îndeaproape și cu promptitudine nevoile reale de sănătate ale populației din comunități. În acest context epidemiologic a fost necesară luarea unor măsuri, la scară națională, pentru îndeplinirea obligației statului de garantare a dreptului constituțional al cetățenilor la ocrotirea sănătății, prin certificarea calității serviciilor de sănătate.

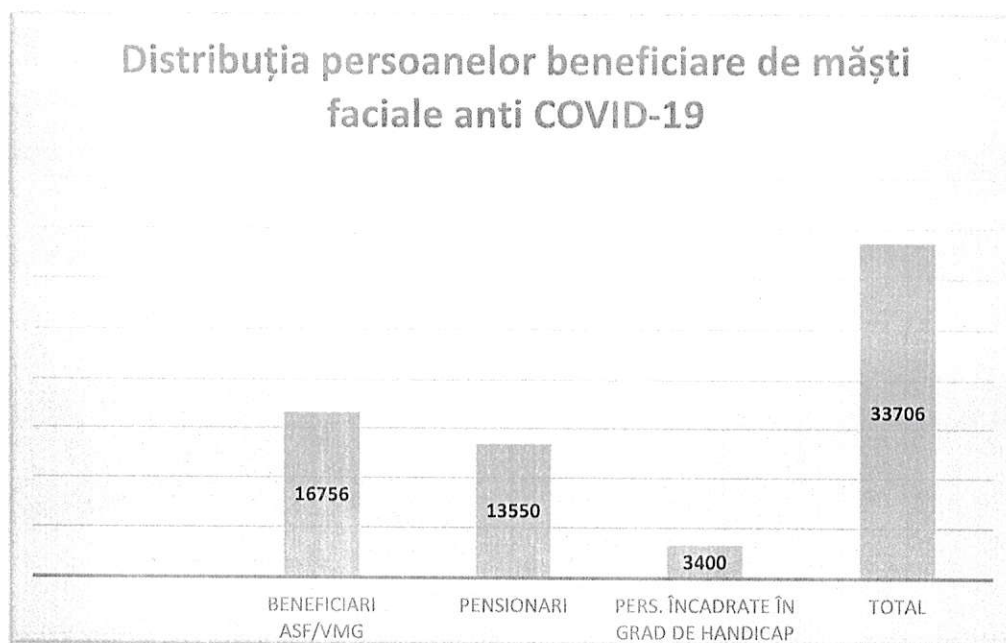
Având în vedere că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru limitarea infectării cu COVID-19 în rândul populației defavorizate ar fi avut un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor, în considerarea faptului că aceste elemente au vizat interesul general public și au constituit situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nua putut fi amânată, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 78 din 21 mai 2020, pe

raza comunei Orbeni au fost distribuite măști de protecție pentru un număr total de 33.706 buc către persoane defavorizate, conform criteriilor stabilite prin ordonanța menționată anterior, respectiv:

a) 16.756 buc către persoane din familiile beneficiare ale ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) 13.550 buc către pensionari ai sistemului public de pensii ale căror drepturi sunt de până la 704 lei inclusiv, reprezentând nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) 3.400 buc către persoane încadrate în grad de handicap care realizează venituri exclusiv din prestațiile sociale prevăzute de art. 42 și 58 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.



Ținând cont de faptul că în această perioadă generată de epidemia de coronavirus

SARS-CoV-2, una dintre cele mai afectate categorii de persoane este categoria persoanelor în vârstă de 75 ani împliniți, fără sprijin material, cu venituri la nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, pentru care sunt necesare, pe de o parte, servicii sociale de sprijin la domiciliu, iar, pe de altă parte, de sprijin constând mai ales în asigurarea de mese calde pentru a evita manifestarea riscului de sărăcie extremă în rândul populației celei mai expuse riscurilor de orice natură și având în vedere că o altă categorie de persoane afectată în mod direct de epidemia de coronavirus SARS-CoV-2 este reprezentată de persoanele fără adăpost care se află în risc de sărăcie extremă și care reprezintă o categorie socială extrem de vulnerabilă pentru răspândirea acestui coronavirus.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 115 din 16 iulie 2020, pe raza comunei Orbeni în cursul anului 2020, un număr de 84 de persoane vârstnice au beneficiat de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, prin Programul operațional „Ajutorarea persoanelor defavorizate“, finanțat din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România CCI 2014RO05FMOP001 (FEAD), aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2015)7016 final din 16 octombrie 2015, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2017)1086 din 20 februarie 2017, Decizia C (2020) 347 final din 21 ianuarie 2020, de modificare a Deciziei de punere în aplicare a C (2014) 9102.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 84 din 21 mai 2020, în cursul anului 2020, pe raza comunei Orbeni un număr de 660 de persoane au beneficiat de pachete cu produse de igienă și pachete cu ajutoare alimentare.

Categoriile de persoane cele mai defavorizate care au beneficiat de ajutoare alimentare și produse de igienă au fost:

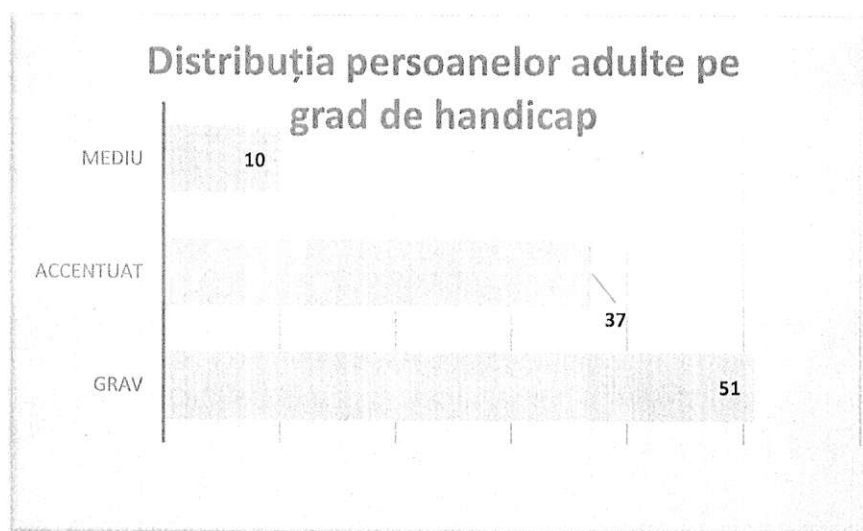
a) familiile și persoanele singure cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

b) familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c) persoanele/famiile aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, persoane dependente, definite conform prezentei ordonanțe de urgență, și în alte situații asemănătoare stabilite prin anchetele sociale și care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, precum și persoanele care locuiesc în așezările informale.

IV.2 Persoane adulte cu dizabilități

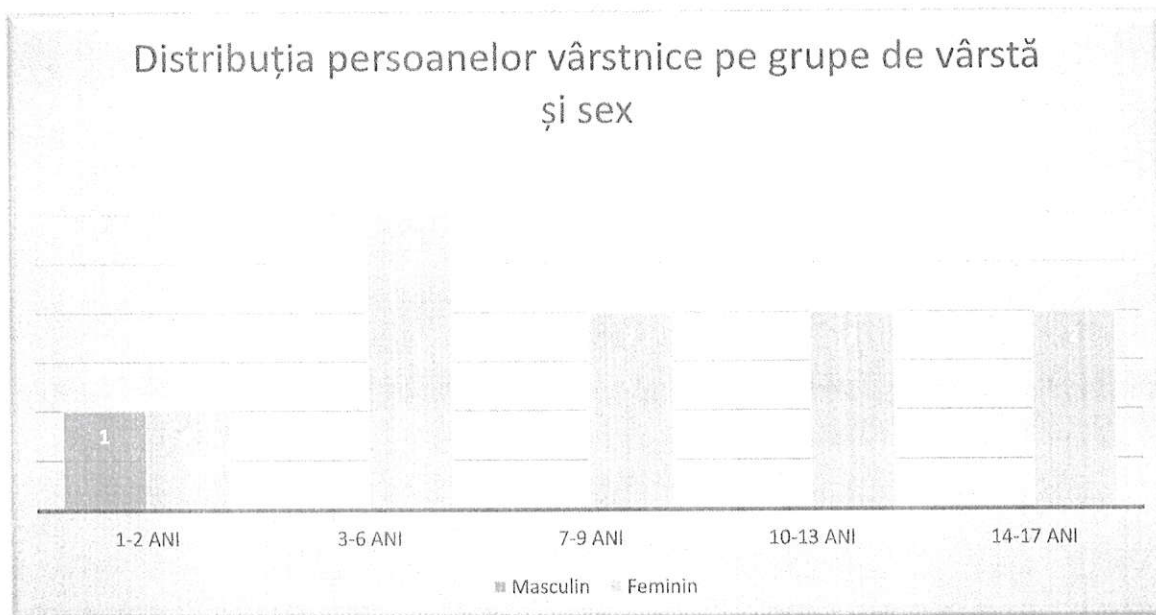
Pe raza comunei Orbeni există un număr de 100 persoane adulte încadrate în grad de handicap dintre care 53 persoane încadrate cu handicap grav cu drept la asistent personal, 37 persoane încadrate cu handicap accentuat și 10 persoane cu handicap mediu.



Asistenții personali ai persoanelor încadrate cu handicap grav au calitatea de salariați ai Primăriei comunei și asigură persoanei cu handicap grav, la domiciliul acesteia, îngrijirea și supravegherea necesară.

IV.3 Persoane vârstnice

La nivelul comunei Orbeni, sunt înregistrate, conform datelor furnizate de către Institutul Național de Statistică Bacău, un număr total de 774 persoane vârstnice, din care 306 persoane de sex masculin și 468 persoane de sex feminin.



Grupa de vârstă	Masculin	Feminin	Total
60 – 64 ani	112	102	214
65 – 69 ani	78	92	170
70 – 74 ani	48	93	141
75 – 79 ani	32	57	89
80 – 84 ani	24	56	80
85 ani si peste	21	63	84
Total	315	463	778

IV.4 Copii aflați în situații de risc social

Pe raza comunei Orbeni sunt 240 de copii aflați în situații de risc social.

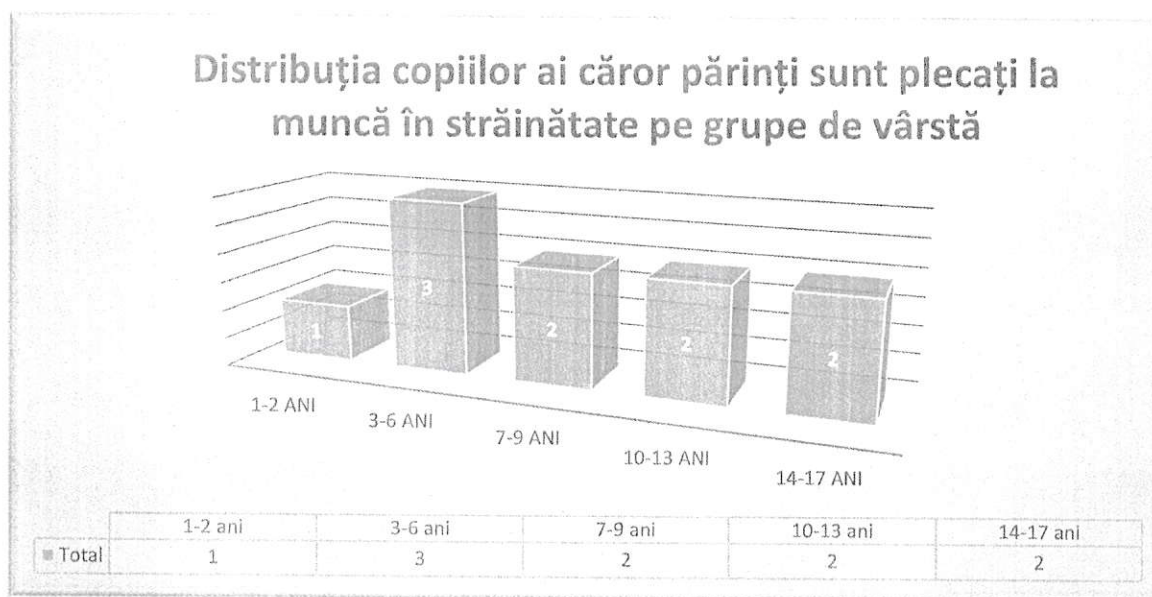
Pentru a constata cele descrise anterior, în cadrul Compartimentului de asistență socială Orbeni s-au demarat acțiuni sistematice cu implicarea instituției de învățământ din comună astfel:

- identifică, monitorizează și ține evidența copiilor ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, realizând fișa de identificare a riscurilor și fișa de observație;
- asigură acțiuni de informare la nivelul comunității în ceea ce privește posibilitățile legale de care pot dispune părinții care pleacă la muncă în străinătate, în vederea asigurării protecției fizice și juridice a copiilor care urmează să rămână în țară ;
- eliberează dovada prin care se certifică faptul că, părinții care pleacă la muncă în străinătate și au copii în întreținere au notificat Compartimentului de asistență socială Orbeni cu privire la acest lucru;
- asigură și organizează activitatea de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială;
- organizează și realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa;
- asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

În urma vizitelor efectuate în teren până în prezent, în comuna Orbeni există 2 copii cu ambii părinți plecați în străinătate și 8 copii cu un singur părinte plecat la muncă în străinătate.

Distribuția copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate pe grupe de vârstă:

Grupă de vârstă	Număr copii
<1 ani	0
1-2 ani	1
3-6 ani	3
7-9 ani	2
10-13 ani	2
14-17 ani	2
Total	13



Cu siguranță, numărul copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate este mai mare, ținând cont de faptul că o parte dintre acești părinți nu anunță această intenție la serviciul public local. În comuna Orbeni se înregistrează o rată scăzută de prezentare la autoritățile administrației publice locale a celor care pleacă la muncă în străinătate, pentru anunțarea acestui fapt, conform legislației în vigoare, comparativ cu numărul de cazuri identificate.

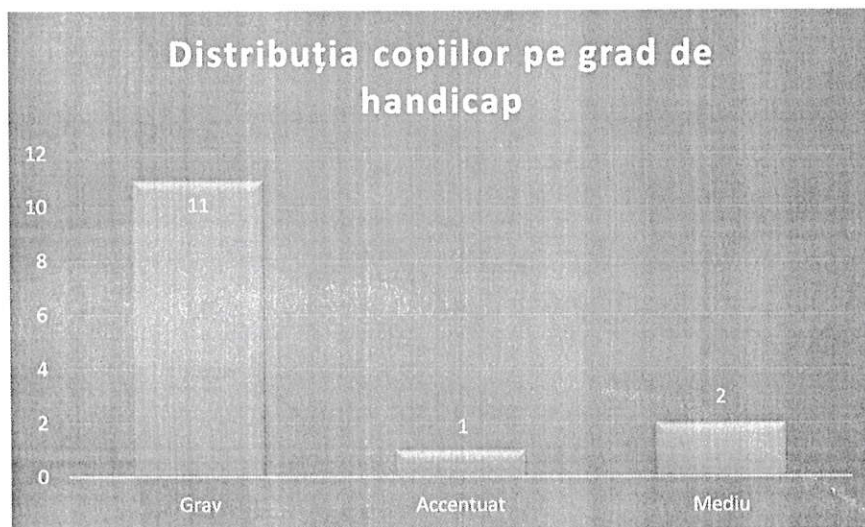
Număr de copii beneficiari de măsură de protecție specială în conformitate cu

prevederile legislației în vigoare privind promovarea și protecția drepturilor copilului:

- Tutelă: 0 copii;
- Plasament rezidențial: 0 copii;
- Plasament la asistent maternal profesionist: 7 copii;
- Plasament familial: 0 copii.

Pe raza comunei Orbeni nu există mame minore.

În momentul de față pe raza comunei Orbeni există un număr de 11 copii încadrați în gradul de handicap grav, 1 copil este încadrat în gradul de handicap accentuat și 2 copii sunt încadrați în gradul de handicap mediu.



În ceea ce privește riscul de a abandona școala obligatorie, la nivel național, acesta sporește foarte mult pentru următoarele categorii de copii: cei încadrați în grad de handicap fizic sau psihic, dintre care 40% nu sunt nici măcar înscriși într-o formă de învățământ.

Abandonul școlar apare îndeosebi în familiile dezorganizate, cu condiții materiale precare și nivel de trai scăzut, unde lipsa interesului pentru școală atât din partea părinților, cât și a copiilor, nesupravegherea lor de către părinți, fie prin lipsa de autoritatea acestora, fie prin plecarea lor la muncă în străinătate sunt tot atâția factori covârșitori ce sporesc amploarea fenomenului abandonului școlar. O altă parte a copiilor abandonează școala pentru că provin din familii cu părinți alcoolici, divorțați sau decedați, situații în care aceștia nu mai pot să constituie un model educativ pozitiv.

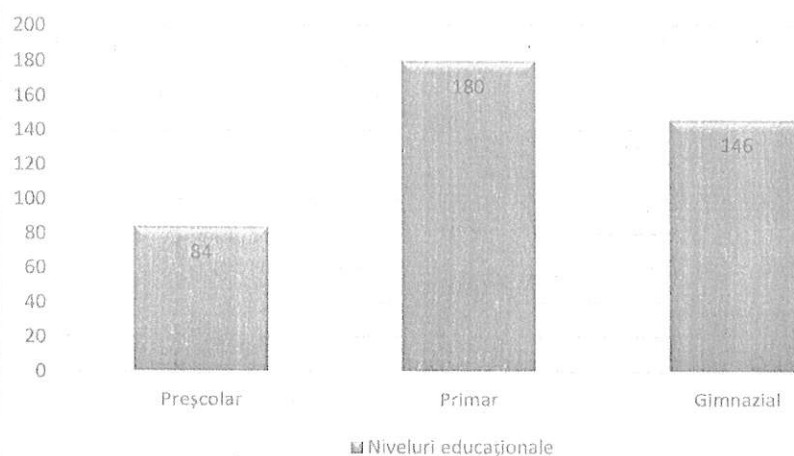
Accesul la învățământul primar și liceal de bază în România este obligatoriu și gratuit (până la clasa a X- a, adică la vârsta de 16 ani). Cu toate acestea, chiar dacă familiile sunt scutite de plata taxelor școlare pe perioada învățământului obligatoriu, există costuri suplimentare pe care familiile cu venituri modeste nu și le pot permite (de exemplu, îmbrăcăminte, încălțăminte, rechizite, cărți alternative, transport etc.).

În cadrul școlilor de pe raza comunei Orbeni sunt înscriși un număr de aproximativ 326 elevi (128 elevi urmează cursurile pe raza localității Orbeni, și 198 în satul Scurta), iar un număr de 84 copii urmează învățământul preșcolar (39 copii-grădinița de pe raza localității Orbeni, 45 copii- grădinița din localitatea Scurta).

Din fericire, rata abandonului școlar este mică.

Personalul compartimentului de asistență socială colaborează permanent cu unitatea școlară și cu personalul postului de poliție din comună; au fost efectuate vizite la domiciliul familiilor în vederea responsabilizării părinților și conștientizarea acestora, cu privire la efectul pe termen lung a abandonului școlar (riscând ca elevii, pe fondul unui context social defavorabil să se confrunte cu mari dificultăți de reintegrare socială).

Distribuția elevilor pe niveluri educaționale



IV. 5 Centrul de zi Orbeni

Centrul de zi Orbeni este o instituție publică de protecție a copilului aflat în dificultate care asigură promovarea dreptului fiecărui copil de a crește în mediul său familial precum și exercitarea responsabilităților, rolurilor și aptitudinilor parentale. Aceasta se realizează oferind servicii adecvate fiecărei familii în situație de risc de abandonare a copilului, pentru ca ea să fie capabilă să-și îndeplinească responsabilitățile legate de îngrijirea, securitatea și educarea copilului. Scopul funcționării instituției este de prevenire a abandonului și instituționalizării copilului. Centrul de zi este subordonat din punct de vedere metodologic D.G.A.S.P.C BACAU, iar administrativ Consiliului Local Orbeni. Raportat la spațiile existente, Direcția Sanitară Bacău a autorizat funcționarea instituției pentru un număr de 13 copii ca beneficiari direcți, cu vârste cuprinse între 3 - 11 ani.

Beneficiarii Centrului de zi Orbeni sunt:

- copii din comunitatea locală care au fost instituționalizați în centre de plasament reintegrați în familie;
- copii din familii cu număr mare de membri și cu un statut socio-economic precar;
- copii din familii care trec printr-o perioadă dificilă a vieții (divorț, climat interfamilial des și puternic tensionat, copii ai căror părinți sunt dependenți de alcool și care își asumă cu dificultate responsabilitățile parentale).

Centrul de zi oferă îngrijirea copilului pe timpul zilei, dezvoltarea personalității copilului, crearea unei alternative de tip familial, asigurarea unui suport socio-psihologic și educațional copilului aflat în dificultate precum și sprijin și suport socio-material familiilor copiilor. Activitatea centrului constă în: evaluarea copiilor și familiilor acestora, oferirea de terapii specifice - ocupationale, educationale, terapia prin mișcare, terapia prin joc (ludoterapia), terapia prin artă (artterapia), terapia prin muzică (meloterapia), consiliere familială a părinților copiilor incluși în activitățile propuse și acordarea unei mese și a unei gustări zilnice.

IV. 6 Analiza SWOT - Analiza Punctelor Tari, Punctelor Slabe, Oportunităților și Amenințărilor

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
➤ Centrul de zi Orbeni; ➤ Existența de cabinete medicale; ➤ Existența personalului calificat pentru furnizarea de servicii în domeniul sănătății (doi medici de familie și două asistente medicale); ➤ Existența personalului calificat ➤ Existența programelor legale de ajutoare sociale; ➤ Existența farmaciilor ➤ Existența de cabinete stomatologice; ➤ Gamă largă de servicii și beneficii sociale furnizate de DGASPC Bacău și AJPIS Bacău prin intermediul Compartimentului de Asistență Socială; ➤ Colaborare eficientă între instituțiile din comună (primărie-biserică-școală-medici de familie-poliție); ➤ Preocupare pentru creșterea calității serviciilor oferite; ➤ Existența unor spații care pot fi reabilitate și transformate în spații sociale; ➤ Căminele culturale sunt soluția pentru găzduirea activităților sociale, activități care pot aduce și fonduri pentru reabilitarea clădirilor; ➤ Acces direct la informații privind formele de ajutor de stat datorită liniilor de comunicații existente;	➤ Lipsa programelor pentru susținerea și încurajareareintegrării active pe piața muncii; ➤ Fonduri reduse la nivel local pentru servicii sociale; ➤ Existența unor categorii numeroase de persoane aflate în situații de risc; ➤ Numărul mare de părinți plecați pe o perioadă îndelungată în străinătate; ➤ Lipsa unui psiholog, logoped, terapeut pe raza comunei în vederea oferirii serviciilor pentru copiii care se confruntă cu diferite probleme de sănătate; ➤ Sistemul de ajutor social nu încurajează reintegrarea activă; ➤ Interpretarea greșită a scopului serviciilor sociale;

OPORTUNITĂȚI	RISCURI
➤ Posibilitatea ca infrastructura existentă să servească ca spații pentru furnizarea de servicii sociale în urma reabilitării și modernizărilor absolut necesare; ➤ Preocuparea continuă privind perfecționarea legislativă în domeniu; ➤ Sensibilizarea/atragerea mediului privat în problemele sociale cu care se confruntă comunitatea care ar avea ca rezultat sponsorizări de evenimente/parteneriate; ➤ Creșterea stării de sănătate a populației cu reflectare în creșterea nivelului de dezvoltare a comunei; ➤ Comunicarea administrației cu cetățenii; ➤ Ridicarea nivelului de educație a tineretului de pe raza comunei;	➤ Migrația forței de muncă către celelalte țări ale Uniunii Europene datorită veniturilor mai ridicate realizate în aceste țări; ➤ Scăderea natalității ; ➤ Îmbătrânirea populației; ➤ Scăderea numărului de copii de pe raza comunei; ➤ Creșterea numărului de persoane asistate social ca urmare a fenomenului de îmbătrânire a populației; ➤ Insuficiența fondurilor locale pentru activități sociale; ➤ Absența fondurilor pentru cofinanțarea proiectelor sociale potențiale a fi finanțate cu fonduri UE;

CAPITOLUL V

OBIECTIVE, GRUPUL ȚINTĂ ȘI PROBLEMELE SOCIALE ALE CATEGORIILOR CUPRINSE ÎN GRUPUL ȚINTĂ

V.1 Obiective

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul localității, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la o viață demnă pentru toți locuitorii comunei Orbeni.

Obiective specifice:

1. Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale grupului țintă (categoriilor de beneficiari);

2. Înființarea și actualizarea continuă a unei baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adrese de domiciliu etc), date privind beneficiile sociale acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținere etc), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea bazei de date;

3. Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale la nivelul comunei Orbeni;

4. Mediatizarea, informarea locuitorilor comunei în vederea responsabilizării acestora pentru prevenirea separării copilului de părinți și susținerea familiilor pentru creșterea, sprijinirea și educarea propriilor copii;

5. Mediatizarea, informarea și sensibilizarea opiniei publice cu privire la protecția și promovarea drepturilor copilului, printr-un program de campanii.

6. Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc. adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile la nivelul comunei Orbeni;

7. Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației comunei și a beneficiarilor de servicii sociale.

V.2 Grupuri țintă

La nivelul comunei Orbeni a fost identificat un grup țintă (categorii debeneficiari), după cum urmează:

- A. Copii și familii aflate în dificultate;
- B. Persoane vârstnice;
- C. Persoane încadrate în grad de handicap;
- D. Alte persoane în situații de risc social.

A. Copii și familii aflate în dificultate:

- Copii aflați în situație de separare de părinții lor;
- Copii cu părinți plecați la muncă în străinătate;
- Victime ale violenței în familie;
- Familii tinere;
- Familii monoparentale.

Problemele sociale ale copiilor și familiilor aflate în dificultate identificate pe raza comunei Orbeni:

- Resurse financiare insuficiente și dificultăți în gestionarea lor;
- Dificultăți în găsirea unui loc de muncă;
- Lipsa locuinței;
- Familii cu un climat social defavorabil;
- Probleme de sănătate.

B. Persoane vârstnice

Problemele sociale ale persoanelor vârstnice identificate pe raza comunei Orbeni:

- Sănătatea precară;
- Venituri mici în raport cu necesitățile zilnice;
- Izolare, singurătate;
- Capacitatea scăzută de autogospodărire;
- Un număr insuficient de locuri în centrele de asistență medico-socială din județ.

C. Problemele sociale ale persoanelor încadrate în grad de handicap:

- Lipsa locurilor de muncă;
- Lipsa profesioniștilor în servicii specializate;

- Atitudinea discriminatorie a societății;
 - Situația materială precară;
 - Lipsa centrelor rezidențiale de zi, specializate pe tipuri de handicap.
- D. Probleme ale persoanelor aflate în situații de risc social:
- Sărăcia;
 - Familii dezorganizate;
 - Condiții improprii de locuit;
 - Mentalitatea greșită cu privire la importanța educației și obținerea unui loc de muncă.

V.3 Tipuri de servicii sociale

Serviciile sociale sunt servicii de interes general și se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărei categorii de beneficiari. Serviciile sociale au caracter proactiv și presupun o abordare integrată a nevoilor persoanei, în relație cu situația socio-economică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al acesteia.

Tipurile de servicii sociale identificate la nivelul comunei Orbeni, care vor fi acordate beneficiarilor cuprinși în grupul țintă, în intervalul 2021-2025, sunt:

a) După scopul serviciului: servicii de asistență și suport pentru asigurarea nevoilor de bază ale persoanei, servicii de îngrijire personală, de recuperare/reabilitare, de inserție/reinserție socială etc;

b) După categoriile de beneficiari: servicii sociale destinate copilului și/sau familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, victimelor violenței în familie, persoanelor fără adăpost, persoane cu diferite adicții, respectiv consum de alcool, jocuri de internet etc., persoanelor sancționate cu măsură educativă sau pedeapsă neprivativă de libertate, aflate în supravegherea serviciilor de probațiune, persoanelor cu afecțiuni psihice, persoanelor din comunități izolate, șomerilor de lungă durată, precum și servicii sociale de suport pentru aparținătorii beneficiarilor;

c) După regimul de asistare: servicii sociale cu cazare, pe perioadă determinată sau nedeterminată: centre rezidențiale, locuințe protejate, adăposturi de noapte etc (existente la

nivel de județ); servicii sociale fără cazare, centre de zi, centre și/sau unități de îngrijire la domiciliu, cantine sociale, servicii mobile de acordare a hranei (existente la nivel de județ).

d) După locul de acordare serviciile sociale se asigură :

- La domiciliul beneficiarului;
- În centre de zi;
- În centre rezidențiale;
- La domiciliul persoanei care acordă serviciul;
- În comunitate.

e) După regimul de acordare, în regim normal și regim special:

- Servicii acordate în regim de accesare, contractare și documentare uzuale;
- Servicii acordate în regim special cu eligibilitate și accesibilitate extinsă, care vizează măsurile preventive care se oferă în regim de birocrație redusă și un set de servicii sociale, care vor fi accesate de beneficiar doar în condițiile păstrării anonimatului, respectiv de persoane dependente de alcool, victime ale violenței în familie etc. Serviciile acordate în regim special pot fi furnizate fără a încheia contract cu beneficiarii;
- Categoria serviciilor acordate în regim special este reglementată prin lege specială.

Capitolul VI

PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI ORBENI, JUDEȚUL BACĂU, PENTRU PERIOADA 2021-2026

Întrucât prezenta strategie este concepută pe o perioadă de 5 ani, obiectivul general și obiectivele specifice stabilite vor fi atinse treptat, în funcție de priorități, pe baza următorului plan de acțiune:

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul localității, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la o viață demnă pentru toți locuitorii comunei Orbeni.

Obiective specifice	Activități/acțiuni/măsuri	Termen	Responsabili	Categorii de beneficiari
Implementarea unitară și coerentă a	Colectarea informațiilor necesare identificării sau actualizării nevoilor	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin	Persoane/familii aflate în risc social
prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale grupului țintă (categoriilor de beneficiari);	sociale la nivelul comunei Orbeni		Compartimentul de Asistență Socială	
	Constituirea categoriilor de beneficiari de servicii sociale la nivelul comunei repartizați în funcție de tipurile de servicii sociale reglementate de lege	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Asigurarea și urmărirea încadrării în standardele de cost și de calitate a serviciilor sociale acordate cu respectarea prevederilor legale	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

Înființarea și actualizarea continuă a unei baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adrese de domiciliu etc), date privind beneficiile sociale acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare	Măsurile de facilitare a accesului persoanelor aflate în grupul țintă în acordarea ajutoarelor financiare, materiale și medicale pentru situațiile reglementate de lege: ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținere etc.	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Crearea unei evidențe informatizate (fișiere, foldere, tabele centralizatoare etc.), care să cuprindă toate informațiile referitoare la beneficiarii de servicii sociale	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Completarea acestor documente pe zile, luni, ani (pe cât posibil și pentru perioadele anterioare).	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
materiale, alocații de susținere etc), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea bazei de date;	Centralizarea datelor, verificarea și corelarea cu evidențele numerice financiare din compartimentele contabilitate, resurse umane etc.	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Actualizarea continuă a întregii baze de date	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

Mediatizarea, informarea locuitorilor comunei în vederea responsabilizării acestora pentru prevenirea separării copilului de părinți și susținerea familiilor pentru creșterea, sprijinirea și educarea propriilor copii	Organizarea unor campanii locale în acest sens	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
Mediatizarea, informarea și sensibilizarea opiniei publice cu privire la protecția și promovarea drepturilor	Organizarea unor campanii de Informare/ Educare/ Conștientizare la nivel comunal, pentru promovarea drepturilor copilului în conformitate cu prevederile legii nr. 272/2004 republicată	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Orbeni
copilului, printr-un program de campanii;	Informarea și consilierea familiilor copiilor cu dizabilități în vederea conștientizării importanței rolului acestora în recuperarea și reabilitarea copilului	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Orbeni

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale la nivelul comunei Orbeni;	Organizarea la nivelul autorității sau cu sprijinul unor structuri publice sau private (ONG-uri, fundații, asociații etc.), pentru copii, a următoarelor acțiuni de informare privind: prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau de separare a copilului de părinți naturali, prevenirea abandonului școlar, prevenirea delincvenței juvenile.	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Activități de informare a persoanelor adulte din comunitate prin distribuire pliante cu informații cu privire la consecințele abuzului, neglijării și exploatării copilului precum și cu informarea cu privire la protecția și promovarea drepturilor copilului	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Orbeni
	Publicare informații pe pagina de web a instituției	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență	Locuitori ai comunei Orbeni

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

			Socială	
	Organizarea la nivelul autorității sau cu sprijinul unor structuri publice sau private (ONG-uri, fundații, asociații etc.), pentru tineret a următoarelor tipuri de acțiuni: de încurajare a activității de voluntariat în rândul tinerilor în domeniile de interes public conform legii	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc, adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile la nivelul comunei Orbeni, inițiate și realizate după efectuarea unor studii de piață referitoare la nevoile sociale și prioritățile generale ale comunității	Activități de identificare a domeniilor și a categoriilor de beneficiari pentru care sunt necesare încheierea de protocoale/parteneriate în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Elaborarea și încheierea de protocoale/parteneriate în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Inițierea și ulterior implementarea protocoalelor/parteneriatelor în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale (ONG-uri, unități școlare, AJPIS, DGASPC, AJOFM etc.)	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială Reprezentanți ai ONG-uri, unități școlare, AJPIS, DGASPC, AJOFM etc.)	Persoane/familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

locale;				
Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației comunei și a beneficiarilor de servicii sociale.	Informare și consiliere a locuitorilor comunei în orice domeniu de interes al serviciilor și măsurilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Organizarea de grupuri de informare pe diverse tematici, în vederea reducerii riscului de abuz, neglijare pentru orice persoană aflată în dificultate	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială Poliția	Persoane/ familii aflate în risc social
	Participarea la întâlniri periodice la care vor lua parte personalul primăriei, partenerii, reprezentanți ai beneficiarilor și ai comunității, alte persoane cu pregătire și expertiză în domeniul serviciilor sociale, alți invitați unde vor fi prezentate problemele personale sau de grup ale comunității	2021-2026	Primăria comunei Orbeni, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social

CAPITOLUL VII

MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Conform prevederilor art.118, alin. 4 al legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, monitorizarea și evaluarea implementării strategiei prezente, respectiv a Planului anual de acțiune constă, în principal, în verificarea atingerii obiectivelor propuse. În acest sens se vor elabora instrumente de monitorizare și evaluare a planurilor anuale de acțiune, precum și atingerii obiectivelor operaționale prevăzute în strategie.

Instrumentele de monitorizare se vor elabora după aprobarea Strategiei prin hotărârea Consiliului Local Orbeni precum și a planului anual de acțiune. Acestea vor avea indicatorii, în termeni cantitativi și /sau calitativi.

Monitorizarea și evaluarea se va realiza în mod periodic și anual de către reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială Orbeni.

Strategia locală privind serviciile sociale și Planul anual de acțiune vor fi supuse revizuirii ori de câte ori va fi necesar în funcție de noile situații apărute.

**ROMÂNIA JUDEȚUL
BACAU COMUNA
ORBENI**

627295 - Orbeni, Tel/fax 0234-255502 / 0234-255810

adresa de internet: <https://primariaorbeni.ro>; **e-mail:** secretariat@primariaorbeni.ro

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea « Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale
acordate la nivelul Comunei Orbeni, județul Bacău, pentru perioada 2021-2026 »**

Ținând cont de prevederile art. 112, alin. (3), lit. (a) din Legea Asistenței Sociale nr. 292/2011 cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

ART.112

“ (3) În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:

a) elaborează, în concordanță cu strategiile naționale și nevoile locale identificate, strategia județeană, respectiv locală de dezvoltare a serviciilor sociale, pe termen mediu și lung, după consultarea furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor și răspund de aplicarea acesteia;

Strategia prezentată în documentul anexat se axează pe rolul primordial al familiei și comunității locale în creșterea, îngrijirea și educarea copiilor, în asistența necesară persoanelor încadrate în grad de handicap și a persoanelor vârstnice precum și a oricăror alte persoane aflate în situație de risc de excludere socială și pe faptul că, eforturile societății trebuie îndreptate în direcția întăririi și susținerii familiei prin asumarea responsabilităților de către comunitatea locală.

Având în vedere cele prezentate supun aprobării proiectul de hotărâre privind aprobarea ”Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Orbeni, județul Bacău, pentru perioada 2021-2026” conform anexei.

**Inițiator,
Primarul comunei Orbeni
Costache Popa**

**ROMÂNIA JUDEȚUL
BACAU COMUNA
ORBENI**

627295 - Orbeni, Tel/fax 0234-255502 / 0234-255810

adresa de internet: <https://primariaorbeni.ro>; **e-mail:** secretariat@primariaorbeni.ro

**APROB, PRIMAR,
Costache Popa**

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea « Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale
acordate la nivelul Comunei Orbeni, județul Bacău, pentru perioada 2021-2026 »**

Ținând cont de prevederile art. 112, alin. (3), lit. (a) din Legea Asistenței Sociale nr. 292/2011 cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au ca atribuție elaborarea "în concordanță cu strategiile naționale și nevoile locale identificate, strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale, pe termen mediu și lung, după consultarea furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor și răspund de aplicarea acesteia".

Luând în considerare prevederile art.3, alin.(2), lit. a) din Anexa 3 a Hotărârii nr.797 din 8 noiembrie 2017 pentru aprobarea regulamentelor – cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, prin care "atribuțiile Compartimentului în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale sunt următoarele:

- a) elaborează, în concordanță cu strategiile naționale și județene, precum și cu nevoile locale identificate, strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale, pe termen mediu și lung, pentru o perioadă de 5 ani, respectiv de 10 ani, pe care o propune spre aprobare consiliului local și răspunde de aplicare acesteia".

Ca urmare a modificărilor intervenite în nevoile sociale ale populației comunei Orbeni, județul Bacău, în comportamentul general al locuitorilor și în legislația națională în domeniul asistenței sociale, se impune elaborarea unei strategii de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei pentru perioada 2021-2026 și al unui Plan de intervenție elaborat în conformitate cu aceasta. Strategia stabilește cadrul general al direcțiilor de acțiune pentru crearea unui sistem real și eficient de servicii sociale, în interiorul căreia planurile de acțiune locale și strategiile proprii

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei ORBENI, județul
Bacău 2021-2026

ale furnizării de servicii sociale se vor dezvolta coordonat și integrat. Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

Strategia prezentată în documentul anexat se axează pe rolul primordial al familiei și comunității locale în creșterea, îngrijirea și educarea copiilor, în asistența necesară persoanelor încadrate în grad de handicap și a persoanelor vârstnice precum și a oricăror alte persoane aflate în situație de risc de excludere socială și pe faptul că, eforturile societății trebuie îndreptate în direcția întăririi și susținerii familiei prin asumarea responsabilităților de către comunitatea locală.

Având în vedere domeniile sociale sensibile în care va fi aplicată prezenta strategie, precum și faptul că este necesară implicarea societății civile, aspect care conduce la o mai bună protecție socială pentru persoanele aflate în riscuri de excludere socială se impune completarea acestei strategii cu toți actorii implicați, astfel că, în momentul asumării acesteia de către autoritatea deliberativă să se întrunească consensul social necesar aplicării acesteia.

Având în vedere cele prezentate supunem aprobării proiectul de hotărâre privind aprobarea « Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei ORBENI, județul Bacău pentru perioada 2021-2026 », conform anexei.